

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanei de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009 și a Acordului de Împrumut, în sumă de până la 5.000.000.000 euro, dintre România, în calitate de Împrumutat, Banca Națională a României, în calitate de Agent al Împrumutatului, și Comunitatea Europeană, în calitate de Împrumutător, semnat la Luxemburg la 23 iunie 2009 și la București la 18 iunie 2009.

2. Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În luna martie a anului curent, reprezentanții Fondului Monetar Internațional, ai Comisiei Europene și ai Băncii Mondiale, împreună cu autoritățile române au început discuțiile cu privire la derularea unui program de 24 luni care va fi sprijinit printr-un Aranjament stand-by de tip preventiv, în sumă de 12,95 miliarde euro, conjugat cu asistența de 5 miliarde euro din partea Uniunii Europene, în baza Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 332/2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu, pentru balanțele de plăți ale statelor membre și alte și 2 miliarde euro din partea Băncii Mondiale și alte instituții financiare internaționale. Pachetul de asistență financiară acordată este condiționată de implementarea unui program cuprinzător de politici economice, care va cuprinde măsuri de reformă fiscală, financiară și reforme structurale.

România a solicitat oficial Comisiei Europene asistența financiară, în baza Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 332/2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu, prin transmiterea scrisorii de intenție semnată de ministrul finanțelor publice și guvernatorul Băncii Naționale a României în data de 28 aprilie 2009.

În data de 6 mai 2009, Consiliul Uniunii Europene a adoptat Deciziile Consiliului 2009/458/CE și 2009/459/CE, privind alocarea pentru România a unei asistențe financiare pe termen mediu, în valoare de până la 5 miliarde euro.

2. Schimbări preconizate

Acest program a fost conceput pentru a permite economiei să reziste presiunilor de lichiditate pe termen scurt, în paralel cu îmbunătățirea competitivității și sprijinirea unei corecții sistematice a dezechilibrelor pe



termen mediu, aducând astfel economia pe o cale sănătoasă și sustenabilă. Corecția deficitelor fiscale mari și îmbunătățirea guvernancei fiscale reprezintă punctul central al acestui program, având în vedere faptul că politicile fiscale prociclice și managementul neperformant al finanțelor publice au contribuit la supraîncălzire și dezechilibre nesustenabile.

Asistența financiară din partea Uniunii Europene va fi structurată în cinci (5) tranșe, cu o maturitate medie de 7 ani, astfel:

- tranșa 1, în valoare de 1,5 mld. euro, până la sfârșitul lunii iulie 2009
- tranșa 2, în valoare de 1 mld. euro în trimestrul IV 2009,
- tranșa 3, în valoare de 1,15 mld. euro în trimestrul II 2010,
- tranșa 4, în valoare de 1,2 mld. euro în trimestrul IV 2010,
- tranșa 5, în valoare de 0,15 mld. euro în trimestrul II 2011.


3. Alte informații

3. Impactul socio economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

În cadrul pachetului financiar autoritățile române s-au angajat la implementarea unui set de măsuri de ajustare și reforme pentru diminuarea efectelor crizei, care vor conduce la o reducere treptată a deficitului fiscal, prevenirea unei recesiuni economice severe; revenirea mai rapidă a creșterii economice în zona pozitivă; protejarea categoriilor vulnerabile; asigurarea sustenabilității fiscale pe termen mediu și lung, pregătind astfel România pentru intrarea în zona euro; reducerea presiunilor excesive asupra cursului de schimb; menținerea unui nivel confortabil al lichidității pe piața financiară națională; asigurarea finanțării externe la nivelul necesarului de finanțare, la costuri reduse și îmbunătățirea nivelului de încredere în perspectivele economiei românești (rating-ul de țară).

Principalele obiective ale reformelor sunt concentrate pe următoarele sectoare: consolidarea fiscală, guvernanța fiscală, politica monetară și a sectorului financiar, reforme structurale în ceea ce privește îmbunătățirea eficienței și eficacității administrației publice, utilizarea eficientă și îmbunătățirea absorbției fondurilor Uniunii Europene, îmbunătățirea calității cheltuielilor publice.

Obiectivele și acțiunile propuse prin aceste măsuri se vor reflecta în Programul de Convergență și Programul Național de Reforme.  Împrumutul va contribui la atragerea de resurse financiare pentru finanțarea

deficitului bugetar în condiții avantajoase de cost care pot fi obținute de către CE de pe piețele internaționale.

Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile vor conduce la reducerea semnificativă a numărului de autorizații și permise și a întârzierilor în obținerea acestora, în special cele legate de înregistrarea proprietății, operarea afacerilor și lucrărilor de construcții, cu un accent special pe IMM-uri.

3. Impactul social

Va fi promovată legea salarizării unitare și va fi revizuită legea pensiilor

4. Impactul asupra mediului

Nu a fost identificat.


5. Alte informații

Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil Euro -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
		3	4	5	
1	2	6			7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu induce creșteri ale veniturilor bugetare.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ presupune o diminuare a cheltuielilor bugetului de stat prin scaderea cheltuielilor cu plata dobanzilor aferente datoriei publice,				


<p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	<p>dobanda aferenta tranșelor trase de la Comisia Europeană fiind mult sub cele aferente împrumuturilor atrase direct de către Ministerul Finanțelor Publice. Cuantificarea exactă a acestor economii (reduceri de cheltuieli) obținute prin utilizarea acestui instrument este dificil de realizat în momentul de față având în vedere incertitudinea în privința costurilor de finanțare aferente celor cinci tranșe în raport cu estimările privind costurile aferente unor finanțări echivalente contractate de către statul român în perioada 2009-2011 acoperite de acord. Spre exemplificare, costul cu dobanda anuală aferentă unei finanțări externe directe prin emiterea de euroobligțiuni de către statul român pe piețele externe, în momentul de față, este de aprox 7%, în timp ce în cazul unei finanțări de la Comisia Europeană, acesta se situează la aprox. 3,5%.</p> <p>Proiectul de act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetelor locale.</p> <p>Proiectul de act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>-</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul</p> 

7. Alte informații	-
---------------------------	---

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Vor fi modificate o serie de acte normative în conformitate cu obligațiile asumate de România.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquis comunitar.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Decizia Consiliului din 6 mai 2009 de acordare de asistență reciprocă României 2009/458/CE și Decizia Consiliului din 6 mai 2009 de acordare de asistență financiară comunitară pe termen mediu României 2009/459/CE, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L150 din data de 13 iunie 2009
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
7. Alte informații	-

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare cu autoritățile administrației publice responsabile de implementarea setului de reforme.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul. 
3. Consultările organizate cu	Proiectul de act normativ nu se referă

<p>autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <u>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>la acest subiect .</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă</p>

privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ vor fi implementate de către autoritățile publice implicate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanei de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009 și a Acordului de Împrumut, în sumă de până la 5.000.000.000 euro, dintre România în calitate de Împrumutat, Banca Națională a României, în calitate de Agent al Împrumutatului, și Comunitatea Europeană, în calitate de Împrumutător, semnat la Luxemburg la 23 iunie 2009 și la București la 18 iunie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

